



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

243  
19.02.2015

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art.2 din Legea nr.73/1993, pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ*, inițiată de domnul senator independent Valeriu Todirașcu (Plx. 6/2015).

### **I. Principalele reglementări**

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.2 alin.(1) din *Legea nr.73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, cu o noua literă, lit.k) prin care se stabilește o nouă atribuție Consiliului Legislativ, și anume aceea de a analiza proiectele de lege și propunerile legislative ale parlamentarilor, la cererea acestora, înainte de depunerea lor în Parlament, și de a face observații și recomandări menite să îmbunătățească forma și conținutul respectivelor documente.

## II. Observații

1. Precizăm că, potrivit art.79 alin.(1) teza întâi din Constituție, *„Consiliul Legislativ este organ consultativ de specialitate al Parlamentului, care avizează proiectele de acte normative în vederea sistematizării, unificării și coordonării întregii legislații”*.

Subliniem că dispozițiile constituționale sus-menționate, dar și cele ale Legii nr.73/1993 în ansamblul lor sunt de strictă interpretare în ceea ce privește rolul fundamental al Consiliului Legislativ, respectiv acela de a aviza proiectele de acte normative.

Ca atare, atribuția Consiliului Legislativ este aceea de a aviza proiectele de acte normative, și nu de a participa la elaborarea unor documente ce ar putea fi promovate sau nu ulterior drept propuneri legislative, la solicitarea parlamentarilor.

Prin urmare, atribuția Consiliului Legislativ propusă prin inițiativa legislativă, de a furniza inițiatorilor recomandări și observații cu privire la documentele pe care parlamentarii le elaborează și care ar putea deveni în viitor propuneri legislative, excedează cadrului constituțional stabilit de art.79 alin.(1) teza întâi din Legea fundamentală, dar și spiritului general al Legii nr.73/1993.

2. În ceea ce privește natura sa juridică stabilită prin Constituție, aceea de organ consultativ de specialitate al Parlamentului, Consiliul Legislativ își manifestă această calitate în raport cu Parlamentul, la nivel de autorități publice. Astfel, Consiliul Legislativ își exercită funcția consultativă în raport cu Parlamentul, numai prin relație directă cu cele două Camere ale Legislativului, respectiv cu organele reprezentative ale acestora, nu și prin relație directă cu fiecare parlamentar în parte.

De altfel, în exercitarea atribuției de avizare a propunerilor legislative, prevăzută la art.2 alin.(1) lit.a), art.3 alin.(2) din lege prevede că *„avizul va fi dat înăuntrul termenului stabilit de Biroul permanent sau de comisia permanentă a Camerei Parlamentului care l-a solicitat”*. În plus, avizarea amendamentelor și a proiectelor de legi sau a propunerilor legislative după adoptarea lor de către una dintre Camerele Parlamentului se face la cererea președintelui comisiei parlamentare sesizate în fond (art.2 alin.(1) lit.b) din lege).

3. Precizăm, totodată, faptul că potrivit art.74 alin.(4) și (5) din Constituție, deputații și senatorii își exercită dreptul la inițiativă legislativă, prin supunerea spre dezbateră Parlamentului a propunerilor legislative. Astfel, depunerea în Parlament a unui document ce îmbracă forma unui proiect de lege, reprezintă însușirea de către inițiator a acelui document, ca propunere legislativă, și supunerea acestuia spre legiferare. Aceasta este etapa inițială a procedurii legislative, ce conferă acelui document calitatea de proiect de act normativ, în înțelesul art.79 alin.(1) teza întâi din Legea fundamentală. Până la momentul exercitării dreptului la inițiativă legislativă, care declanșează procedura legislativă, documentele elaborate de parlamentari, dar neprezentate Parlamentului ca propuneri legislative, nu pot fi considerate proiecte de acte normative în sensul textului constituțional.

Din acest motiv, atribuția propusă Consiliului Legislativ, de a se pronunța asupra unor documente elaborate de parlamentari, înainte ca acestea să fie depuse în Parlament ca propuneri legislative, excedează cadrului constituțional stabilit de art.79 alin.(1) teza întâi din Constituția României.

4. Semnalăm că soluția propusă nu este în acord nici cu restul prevederilor din Legea nr.73/1993, republicată, cum ar fi cele ale art.13 alin.(1), potrivit cărora *„Propunerile legislative făcute de deputați sau de senatori se înaintează Consiliului Legislativ, spre avizare, de către secretarul general al Camerei în care au fost depuse, în ziua înregistrării...”*. Astfel, s-ar ajunge în situația în care în cadrul Legii nr.73/1993 ar fi inserate prevederi contrare cu normele care există deja, aspect care ar aduce atingere normelor de tehnică legislativă, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.


Precizăm și faptul că, în temeiul dispozițiilor constituționale, art.2 alin.(1) prevede printre atribuțiile Consiliului Legislativ, la lit.a), că acesta *„analizează și avizează proiecte de legi, propunerile legislative și proiectele de ordonanțe și de hotărâri cu caracter normativ ale Guvernului, în vederea supunerii lor spre legiferare sau adoptare, după caz”*. Pe cale de consecință, textul propus nu este corelat nici cu această normă, nerezultând care va fi relația acestuia cu dispoziția sus-menționată.

5. Referitor la textul propus pentru lit. k), nou introdus la art.2 alin.(1) din lege, semnalăm că acesta se referă în mod eronat la „*proiectele de lege și propunerile legislative ale parlamentarilor*”, având în vedere că, potrivit art.74 alin.(4) din Legea fundamentală, parlamentarii își pot exercita dreptul de inițiativă legislativă sub forma propunerilor legislative, proiectele de lege fiind apanajul Guvernului.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

  
**Victor-Viorel PONTA**

Domnului deputat **Valeriu Ștefan ZGONEA**

Președintele Camerei Deputaților